

ТРОГОДИШЊИ ПЛАН РАДА
ФОНД ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ
ЗА ПЕРИОД 2023 - 2025. ГОДИНА

1) Увод

Фонд здравственог осигурања Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Фонд) је, на основу члана 5 Закона о здравственом осигурању Брчко дистрикта БиХ, основан посебном скупштинском Одлуком ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ" бројеви: 1/07, 8/07, 7/11, 45/14, 20/16, 7/18 и 11/20) којом је прописан дјелокруг рада, надлежности, извори финансирања и друга питања за провођење здравственог осигурања у Брчко дистрикту БиХ. Фонд на основу члана 37 став (1) тачка б) буџетском кориснику, Одјељењу за здравство, доставља ДОБ за трогодишњи период који обухвата програме који се финансирају властитим, као и средствима буџета по важећим прописима и програмима Владе Брчко дистрикта наведених у текућем периоду. Фонд, није обухваћен документом Стратегија развоја Брчко дистрикта БиХ за период 2021. до 2027. година, нити Брчко дистрикт има усвојену секторску, односно стратегију развоја здравственог система у Брчко дистрикту БиХ. Према наведеном, а на основу достављених образаца, попуњавање је вршено на основу документа за ДОБ упућеног буџетском кориснику, Одјељењу за здравство. Дјелокруг рада Фонда обухвата провођење здравственог осигурања у Брчко дистрикту БиХ које обухвата планирање и прикупљање новчаних средстава свих облика здравственог осигурања (доприноси за здравствено осигурање, приходи од међудржавних конвенција о социјалном осигурању, прихода од накнаде штете, средстава буџета за финансирање законом прописаних и осталих програма здравствене заштите и сл.), те наведеним средствима финансирање администрације и рада Фонда и права из здравственог осигурања (здраствена заштита, новчане накнаде и рефундације). Оквирно око 72% активности се финансира средствима Фонда, а око 28% средствима из буџета Брчко дистрикта БиХ (од чега се око 25% средстава односи на законске обавезе, а просталих око 3% за утврђене програме здравствене заштите кроз провођење мјера социјалне и здравствене политике Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ.

Правни основ из којег произилази извор финансирања из буџета произилази из члана 8 Одлуке о оснивању Фонда и донесених Програма Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ.

2) Осврт на пројекте и активности реализоване годишњим планом рада за претходну календарску годину (највише ½ странице);

Фонд је у континуитету проводи активности из своје надлежности, провођењем закона о здравственом осигурању, закона о буџету, закона о управном поступку и другим релевантним позитивним законским прописима кроз наплату прихода неопходних за финансирање рада Фонда, трошкова свих видова лијечења, лијекова, ортопедских помагала и осталих права осигураних лица на здравствену заштиту и новчане накнаде.

Планирањем уговарања здравствене заштите за потребе осигураних лица, закључено је 70 уговора којима је осигураним лицима обезбјеђена здравствена заштита кроз дјелатности примарне, специјалистичко консултативне, болничке здравствене заштите, рехабилитације, обезбјеђење набавке лијекова са листи лијекова, финансирање ортопедских и других помагала, као и провођења здравственог осигурања по међудржавним конвенцијама о социјалном/здравственом осигурању закључених између БиХ и земаља уговорница. Поред здравствене заштите, провођењем управног поступка осигураним лицима и послодавцима су рефундирана права из здравственог осигурања. Додатно редовним правима и програмима, због последица пандемије вируса Цовид-19 и оптерећења свих здравствених система, провођене су активности на обезбјеђењу смјештајних капацитета у здравственим установама ван Брчко дистрикта за осигурана лица обољела услед заражавања вирусом Цовид-19 и средстава за њихово лијечење, Услед недостатка средстава, уз сагласност Скупштине Брчко дистрикта БиХ, обезбјеђена су додатна финансијска средства у износу од 969.433 КМ за ЈЗУ Здравствени центар Брчко за набавку неопходне опреме и љекова за лијечење обољелих од Цовид-19. Проводећи програме из дјелокруга рада, Фонд је прикупљеним средствима обезбиједио финансирање здравствене заштите и осталих права осигураних лица по захтјевима што је презентовано у завршном рачуну.

3) Кратак опис кључних усмјерења трогодишњег плана рада и проведеног процеса консултација (*највише ½ странице*);

Оквирно, програм/план рада Фонда садржи пет програма разрађених кроз појединачне активности којима су обухваћени сегменти провођења здравственог осигурања у Брчко дистрикту БиХ и рад Фонда.

Према дјелатности, програм рада и активности Фонда обухватају минимум: прикупљање и расподјела новчаних средстава свих облика здравственог осигурања, провођење програма здравствене заштите и социјалних програма утврђених од стране Владе и Скупштине Брчко дистрикта, провођење међудржавних споразума о социјалном осигурању, обезбјеђење права из здравственог осигурања осигураним лицима уговарањем здравствене заштите, верификација и осигурање права из здравственог осигурања, спровођење пројекта финансирања асистирање репродукције/потпомогнуте оплодње средствима Фонда и буџета Брчко дистрикта БиХ и др. Поред редовних програма провођење здравственог осигурања, програм обухваћа рад и администрацију Фонда, као и наставак програма имплементације електронске здравствене легитимације.

Због чињенице да Брчко дистрикт нема усвојену стратегију развоја здравства која би обухватила све неопходне сегменте и актере у систему здравства Брчко дистрикта БиХ гдје би се кроз анализу стања и израду стратегије одредили стратешки циљеви за утврђивање програма за унапређење система здравства и система здравственог осигурања у Брчко дистрикту. Због напријед наведеног, Фонд план рада може у основи конципирати кроз активности према надлежностима прописаним оснивачким актом, те актима пословања

4) Опис институционалних капацитета са аналитичким прегледом кључних недостатака и потреба надлежног тијела у односу на планиране програме (мјере) за наредни трогодишњи период (*највише ½ странице*);

Анализирајући капацитете Фонда и чињеницу да је Фонд институција надлежна за провођење здравственог осигурања у Брчко дистрикту на начин да креира и предлаже легислативни оквир права и обавеза из здравственог осигурања једнако било којем Фонду или Заводу здравственог осигурања у земљи. Имајућу у виду да је здравство у БиХ организационо и функционално децентрализовано, у ФБИХ по кантонима (сегмент права и обавеза на нивоу ФБИХ), централизовано на нивоу здравства у ентитету Република Српска, те Фонд Брчко дистрикта који у потпуности мора да одговори свим задацима и изазовима са којима се суочавају системи здравственог осигурања, што веома често доведе до потешкоћа у одвијању редовних процеса рада. По важећим прописима, органи Фонда су: орган управљања - Управни одбор и извршни орган - Директор. Организационо и према дјелокругу рада, Фонд је подијељен на: Управу, Кабинет директора и три (3) Службе (Служба економско-финансијских послова, Служба правних и општих послова и Служба за здравствену заштиту) за које је ближе уређена надлежност и дјелокруг рада, док се заједнички послови активности координације између органа и организационих јединица Фонда проводе у оквиру Управе и Кабинета директора. Фонд има 51 систематизована радна мјеста, укључујући 3 позиције у управи које чине директор и замјеници директора Фонда, од чега је попуњено 41. Поред анализе искориштености постојећих ресурса, потребно је реализовати попуњавање преосталих радних мјеста која за циљ имају растерећење постојећег особља у одвијању редовних процеса рада. Највећи дио активности, према прописаним надлежностима одвија се кроз сарадњу са Одјељењем за здравство и здравственим сектором у Брчко дистрикту БиХ.

Због непостојања централног регистра обвезника пореза, доприноса и др. у Брчко дистрикту БиХ, подаци који се односе на планирање и наплату доприноса за здравствено осигурање доводе до неусаглашености између пореске управе и Фонда, што може довести до пада наплате прихода, а уједно и мање средстава за финансирање здравствене заштите. Додатно област рада није обухваћена у оквиру дјеловања Владе Брчко дистрикта БиХ, Брчко дистрикт нема ни општи колективни уговор, а најнижа цијена рада се утврђује на основу ентитетских прописа који су неусклађени.

Упркос развоју информационих технологија, велики недостатак је чињеница да здравствени систем у Брчко дистрикту нема дигиталне податке и информациони систем, односно сви процеси рада и евиденције се воде ручно, административно су компликоване, неуезане у смислу података о пацијенту, те се и прикупљање, размјена и обрада здравствених информација непоуздане, нетачне и неблаговремене, те се и расподјела средстава за програме здравствене заштите базира се на историји потрошње и очекиваним трендовима што може довести до грешке у алокацији потребних средстава.

5) Могући проблеми и ризици за реализацију трогодишњег плана рада (*највише ½ странице*).

Проблеми и ризици за реализацију трогодишњег плана Фонда се могу појавити у виду финансијских ризика због негативних социо-економско-здравствених прилика у Брчко дистрикту БиХ, немогућност наплате доприноса у потребном планском обиму и/или веће трошкове здравствене заштите у односу на планиране, потешкоће у примјени регулативе из области промета лијековима и медицинским средствима у БиХ, ограничених кадровско техничких капацитета даваоца здравствених услуга, здравствено стање популације, епидемиолошка

ситуација, смањење обима услуга у здравственим установама Брчко дистрикта БиХ што резултује повећаним потребама за здравственом заштитом ван Брчко дистрикта БиХ и други социо демографски фактори који утичу на отежано финансирање и провођење здравственог осигурања у Брчко дистрикту БиХ. Поред наведеног, могу се појавити одређени оперативни ризици у одвијању редовних процеса рада због оптерећења и повећаног броја захтјева за реализацију права из здравственог осигурања, креирању и примјени легислативног оквира, непровођење дигитализације, односно непостојање дигиталних информација у здравственим установама у Брчком, лоша или недовољна координација и сарадња релевантних актера система здравства Брчко дистрикта БиХ у провођењу политике финансирања и развоја здравства, те недовољна координација и размјена података са надлежним органима Пореске управе у дијелу података из регистра обвезника и запослених код обвезника доприноса, екстерне контроле и наплате доприноса за здравствено осигурање

А. Преглед укупног финансирања програма надлежног тијела

Преглед програма	Шифра програма	Укупни извори и износи планираних финансијских средстава у КМ			
		Извори	Година 1	Година 2	Година 3
1. Провођење здравственог осигурања, финансирање здравствене заштите и осталих права осигураним лицима Фонда 2. Реализација програма здравствене заштите утврђених актира Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ 3. Програм финансирања асистираних репродукције 4. Провођење међудржавних споразума о социјалном осигурању 5. Стратешко управљање и администрација	001-ФЗО	Буџетска средства	13.578.733	13.578.733	13.578.733
	002-ФЗО	Кредитна средства			
		Средства ЕУ			
	003-ФЗО	Остале донације			
	004-ФЗО	Остала средства	32.971.267	33.021.267	33.071.267
	005-ФЗО	Укупно	46.550.000	46.600.000	46.650.000

А1. Програми (мјере) надлежног тијела

Назив програма (мјере)	Шифра програма	Индикатори	Полазна вриједност	Циљна вриједност по годинама		
				Година 1	Година 2	Година 3
1.Провођење здравственог осигурања, финансирање здравствене заштите и осталих права осигураним лицима Фонда	001	Обезбјеђење средстава и финансирање свих утврђених права из здравственог осигурања изражено у КМ	41.755.093	41.245.000	41.245.000	41.245.000
2.Реализација програма здравствене заштите утврђених актира Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ	002	Администрирање и финансирање специфичних и сл. програма здравствене заштите према потребама осигураних лица, изражено у КМ	1.375.136	1.660.000	1.660.000	1.660.000
3. Програм финансирања асистираних репродукције	003	Рјешавање захтјева за финансирање трошкова асистираних репродукције-број процедура изражено у КМ	134.732	365.000	365.000	365.000
4. Провођење међудржавних споразума о социјалном осигурању	004	Кореспонденција са ино касама/фондовима здравственог осигурања, обавезе и потраживања по државама уговорницама, изражено у КМ	929.529	500.000	500.000	500.000

5.Стратешко управљање и администрација	005	Усклађеност програма рада са буџетом и финансијским планом ФЗО. Изражено у %	97%	99.5%	99.5%	99.5%
		Дигитализација, процеса рада у здравственом систему Брчко дистрикта (е-књижица, е-рецепт....), изражено у КМ	240.105	350.000	350.000	350.000

Напомена:

Програм надлежног тијела утврђује се на начин да се преузме мјера из релевантног стратешког документа и идентичан је програму из ДОБ-а. На тај начин је остварена потпуна усклађеност стратешког документа, трогодишњег плана рада надлежног тијела и ДОБ-а (мјера из стратешког документа = програм из трогодишњег плана рада = програм из ДОБ-а).

За програме (мјере), преузимају се одговарајући индикатори из стратешког документа. Приликом одређивања индикатора обавезно се укључују и они о постизању равноправности сполова и једнаких могућности за све грађане.

У табелу А1 додаје се онолико празних редова колико је програма (мјера), односно појединачних индикатора у склопу сваког од програма (мјере).

А2. Активности / пројекти којим се реализују програми (мјере) из табеле А1.

Редни број и назив програма (мјере) ¹ (преноси се из табеле А1):									
1. Провођење здравственог осигурања, финансирање здравствене заштите и осталих права осигураним лицима Фонда									
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере која је преузета као програм:									
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈИ ²	Усваја се ³	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ			
					(Да/Не)	Извори	Година 1	Година 2	Година 3
1.1. Планирање, уговарање и финансирање права из здравственог осигурања	континуирано	Пуни обухват становништва здравственим осигурањем, обезбјеђење реализације и исплата свих прописаних права из здравственог осигурања	Служба за здравствену заштиту Служба правних и општих послова Служба економско финансијских послова			Буџетска средства	11.753.733	11.753.733	11.753.733
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства	29.491.267	29.491.267	29.491.267
						Укупно	41.245.000	41.245.000	41.245.000

Укупно за програм (мјеру) 1.						Буџетска средства	11.753.733	11.753.733	11.753.733
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства	29.491.267	29.491.267	29.491.267
						Укупно	41.245.000	41.245.000	41.245.000
Редни број и назив програма (мјере) (преноси се из табеле А1):									
2.Реализација програма здравствене заштите утврђених актима Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ									
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере која је преузета као програм:									
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈИ ²	Усваја се ³	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ			
					(Да/Не)	Извори	Година 1	Година 2	Година 3
2.1. Администрирање и финансирање специфичних и сл. програма здравствене заштите	Континуирано	Рјешавање захтјева и су/финансирање програма здравствене заштите које утврђује Влада Брчко дистрикта БиХ изражено у КМ				Буџетска средства	1.660.000	1.660.000	1.660.000
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства			
						Укупно	1.660.000	1.660.000	1.660.000
Укупно за програм (мјеру) 2.						Буџетска средства	1.660.000	1.660.000	1.660.000
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства			
						Укупно	1.660.000	1.660.000	1.660.000

Редни број и назив програма (мјере) (преноси се из табеле А1):									
3. Програм финансирања асистиране репродукције									
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере која је преузета као програм:									
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈИ ²	Усваја се ³	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ			
					(Да/Не)	Извори	Година 1	Година 2	Година 3
3.1. Уговарање и финансирање процедура асистиране репродукције за осигурана лица (1. 2. 3. 4. и 5 процедура)	Континуирано	Рјешавање захтјева за финансирање трошкова асистиране репродукције-број процедура изражено у КМ				Буџетска средства	165.000	165.000	165.000
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства	200.000	200.000	200.000
						Укупно	365.000	365.000	365.000
Укупно за програм (мјеру) 3.						Буџетска средства	165.000	165.000	165.000
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства	200.000	200.000	200.000
						Укупно	365.000	365.000	365.000
Редни број и назив програма (мјере) (преноси се из табеле А1):									
4. Провођење међудржавних споразума о социјалном осигурању									
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере која је преузета као програм:									
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈИ ²	Усваја се ³	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ			
					(Да/Не)	Извори	Година 1	Година 2	Година 3

4.1. Кореспонденција са касама/фондовима здравственог осигурања по земљама	Континуирано	Осигурање права по међудржавним конвенцијама, сравњења обавеза и потраживања по ино касама/фондовима здравственог осигурања по државама уговорницама	Служба економско финансијских послова		Не	Буџетска средства			
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства	500.000	500.000	500.000
						Укупно	500.000	500.000	500.000
						Укупно за програм (мјеру) 4.			
Кредитна средства									
Средства ЕУ									
Остале донације									
Остала средства	500.000	500.000	500.000						
Укупно	500.000	500.000	500.000						
Редни број и назив програма (мјере) (преноси се из табеле А1): 5. Стратешко управљање и администрација									
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере која је преузета као програм:									
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈИ ²	Усваја се ³	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ			
					(Да/Не)	Извори	Година 1	Година 2	Година 3
5.1. Стратешко управљање, менаџмент и администрација ФЗО (брuto плате и накнаде трошкова запосленика, издаци за материјал, ситан инвентар и услуге др. за рад Фонда	Континуирано	Извршење годишњег Плана рада/финансијског плана	Управа и Кабинет		Не	Буџетска средства			
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства	2.530.000	2.530.000	2.530.000

						Укупно	2.530.000	2.530.000	2.530.000
5.2. Информатизација процеса рада	2023.	Дигитализација, процеса рада у здравственом систему Брчко дистрикта (е-књижица, е-рецепт....)				Буџетска средства			
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства	350.000	350.000	350.000
						Укупно	350.000	350.000	350.000
Укупно за програм (мјеру) 5.						Буџетска средства			
						Кредитна средства			
						Средства ЕУ			
						Остале донације			
						Остала средства	2.880.000	2.880.000	2.880.000
						Укупно	2.880.000	2.880.000	2.880.000

Напомена:

¹ Уколико надлежно тијело није преузело мјеру из стратешког документа као програм у трогодишњем плану рада, за тај програм, у реду „Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере чијој реализацији доприноси програм“ не уписује се ништа. Уколико је програм утврђен преузимањем мјере из стратешког документа, у овом реду и реду „Редни број и назив програма (мјере) (преноси се из табеле А1.)“ назив ће бити идентичан.

² **ПЈИ статус** се уноси само за пројекте из Програма јавних инвестиција и то за кандидоване пројекте се уноси (К); за одобрене пројекте се уноси (О); за пројекте који су у имплементацији уноси се (И).

³ Влада БД БиХ **усваја (Да / Не).**

У табелу А2 додаје се онолико празних редова колико је програма (мјера), односно појединачних активности / пројеката у склопу сваког програма.