

ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА
ФОНД ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ
ЗА 2023. ГОДИНУ

1) Увод (опште напомене о годишњем плану рада)

Фонд здравственог осигурања Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Фонд) је, на основу члана 5 Закона о здравственом осигурању Брчко дистрикта БиХ, основан посебном скупштинском Одлуком ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ" бројеви: 1/07, 8/07, 7/11, 45/14, 20/16, 7/18 и 11/20) којом је прописан дјелокруг рада, надлежности, извори финансирања и друга питања за провођење здравственог осигурања у Брчко дистрикту БиХ. Обавеза израде годишњег програма рада на начин прописан чланом 32 Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ и Правилником о садржају и методологији израде, система праћења и надзора провођења стратешких и имплементационих докумената односи се на буџетске кориснике, те не обухвата и не односи се на Фонд. Чланом 28 Закона о буџету, прописан је оквир за доношење програма ванбуџетског Фонда у актима планирања, а начин провођења активности кроз програме расхода и издатака и извора финансирања, односно израде финансијског плана прописан је, између осталог члановима 27, 28, 29, 37 и 46 наведеног Закона. Фонд, није обухваћен документом Стратегија развоја Брчко дистрикта БиХ за период 2021. до 2027. година, нити Брчко дистрикт има усвојену секторску, односно стратегију развоја здравственог система у Брчко дистрикту БиХ. Према наведеном, а на основу достављених образаца, попуњавањем истих извршено је прилагођавање уношењем елемената из програма рада, односно финансијског плана Фонда. Основна дјелатност и темељ програма рада Фонда је провођење здравственог осигурања у Брчко дистрикту БиХ, прикупљањем свих облика новчаних средстава за финансирање права из здравственог осигурања. Програм рада Фонда је инкорпориран у финансијски план, а обухвата: планирање и прикупљање новчаних средстава свих облика здравственог осигурања (доприноси за здравствено осигурање, приходи од међудржавних конвенција о социјалном осигурању, прихода од накнаде штете, средстава буџета за финансирање законом прописаних и осталих програма здравствене заштите и сл., од чега се оквирно око 72% активности из програма рада финансира средствима Фонда, а око 28% средствима из буџета Брчко дистрикта БиХ (од чега се око 25% средстава односи на законске обавезе, а просталих око 3% за утврђене програме здравствене заштите кроз провођење мјера социјалне и здравствене политике Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ. Правни основ из којег произилази захтјев за буџетска средства произилази из Члана 8 Одлуке о оснивању Фонда и донесених Програма Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ.

2) Осврт на активности / пројекте реализоване годишњим планом рада за претходну календарску годину

Фонд је у континуитету проводио активности из своје надлежности провођењем Закона о здравственом осигурању, Закона о буџету, Закона о управном поступку и

другим релевантним позитивним законским прописима кроз наплату прихода неопходних за финансирање рада Фонда, директиних и индиректних трошкова здравственог осигурања свих нивоа и дјелатности укључујући лијекове, ортопедска и друга помагала и осталих права осигураних лица из Закона о здравственом осигурању. Поред наведеног, Скупштина и Влада Брчко дистрикта БиХ, путем Фонда финансирају или суфинансирају одређене програме здравствене заштите (здравствена заштита за специфична обољења или стања, трансплатације, сензоре за континуирано мјерење шећета у крви и сл.).

Планирањем уговарања здравствене заштите за потребе осигураних лица, закључено је 70 уговора којима је осигураним лицима обезбјеђена здравствена заштита кроз дјелатности примарне, специјалистичко консултативне, болничке здравствене заштите, рехабилитације, обезбјеђење набавке лијекова са листи лијекова, финансирање ортопедских и других помагала, као и провођења здравственог осигурања по међудржавним конвенцијама о социјалном/здравственом осигурању закључених између БиХ и земаља уговорница. Поред здравствене заштите, провођењем управног поступка осигураним лицима и послодавцима су рефундирана права из здравственог осигурања. Поред редовних активности, специфичност у смислу врсте и трошкова здравствене заштите односи се на трошкове лијечења који су у вези са епидемијом Цовид-19.

Поред провођења активности из основне дјелатности, покренута је процедура обезбјеђења техничких услова за прелазак са папирне здравствене књижице на електронску здравствену књижицу која је окончања реализацијом прве фазе, односно набавке потребне опреме и картица, а друга фаза би обухватила софтверска и комуникациона рјешења за кориснике е-картице, даваоце услуга и Фонд.

3) Кратак опис кључних усмјерења годишњег плана рада иведеног процеса консултација

Годишњи програм/план рада Фонда садржи пет програма разрађених кроз појединачне активности.

Према дјелатности, програм рада и активности Фонда обухватају минимум: прикупљање и расподјела новчаних средстава свих облика здравственог осигурања, провођење програма здравствене заштите и социјалних програма утврђених од стране Владе и Скупштине Брчко дистрикта, провођење међудржавних споразума о социјалном осигурању, обезбјеђење права из здравственог осигурања осигураним лицима уговарањем здравствене заштите, верификација и осигурање права из здравственог осигурања, провођење пројекта финансирања асистираних репродукције/потпомогнуте оплодне средствима Фонда и буџета Брчко дистрикта БиХ и др. Поред редовних програма провођење здравственог осигурања, план обухвата наставак програма имплементације електронске здравствене легитимације.

Због чињенице да Брчко дистрикт нема усвојену стратегију развоја здравства која би обухватила све неопходне сегменте и актере у систему здравства Брчко дистрикта БиХ гдје би се кроз анализу стања и израду стратегије одредили стратешки циљеви за утврђивање програма за унапређење система здравства и система здравственог осигурања у Брчко дистрикту.

Због напријед наведеног, Фонд план рада може у основи конципирати кроз активности према надлежностима прописаним оснивачким актом, те актима

пословања и анализом провођења здравственог осигурања из претходне и ранијих година.

Напомена: Због утицаја ентитетских прописа који уређују најнижу цијену рада, односно основу за обрачун и уплату доприноса, процјена за 2023. годину је да ће се, у основу на раније процјене, изворни приходи Фонда реализовати у вишем износу. Паралелно томе, према показатељима трошкова здравствене заштите такође је евидентан пораст захтјева и трошкова за лијечење и лијекове.

4) Опис институционалних капацитета са аналитичким прегледом кључних недостатака и потреба надлежних тијела у односу на планиране мјере (програме) за наредни годишњи период

Анализирајући капацитете Фонда и чињеницу да је Фонд институција надлежна за провођење здравственог осигурања у Брчко дистрикту на начин да креира и предлаже легислативни оквир за права и обавеза из здравственог осигурања једнако било којем Фонду или Заводу здравственог осигурања у земљи. Имајућу у виду да је здравство у БиХ организационо и функционално децентрализовано, у ФБИХ по кантонима (сегмент права и обавеза на нивоу ФБИХ), централизовано на нивоу здравства у ентитету Република Српска, те Фонд Брчко дистрикта који у потпуности мора да одговори свим задацима и изазовима са којима се суочавају системи здравственог осигурања, што веома често доведе до потешкоћа у одвијању редовних процеса рада. По важећим прописима, органи Фонда су: орган управљања - Управни одбор и извршни орган - Директор. Организационо и према дјелокругу рада, Фонд је подијељен на: Управу, Кабинет директора и три (3) Службе (Служба економско-финансијских послова, Служба правних и општих послова и Служба за здравствену заштиту) за које је ближе уређена надлежност и дјелокруг рада, док се заједнички послови активности координације између органа и организационих јединица Фонда проводе у оквиру Управе и Кабинета директора. Фонд има 51 систематизовано радно мјесто, укључујући 3 позиције у управи које чине директор и замјеници директора Фонда, од чега је попуњено 41. Поред анализе искориштености и распореда постојећих ресурса, потребно је реализовати попуњавање преосталих радних мјеста која за циљ имају растерећење постојећег особља у одвијању редовних процеса рада. Највећи дио активности, према прописаним надлежностима одвија се кроз сарадњу са Одјељењем за здравство и здравственим сектором у Брчко дистрикту БиХ.

Због непостојања централног регистра обвезника пореза, доприноса и др.у Брчко дистрикту БиХ, подаци који се односе на планирање и наплату доприноса за здравствено осигурање нису довољно поуздани, што може довести до пада наплате прихода, а уједно и мање средстава за финансирање здравствене заштите.

Упркос развоју информационих технологија, велики недостатак је чињеница да здравствени систем у Брчко дистрикту нема дигиталне податке и информациони систем, односно сви процеси рада и евиденције се воде ручно, административно су компликоване, неуезане у смислу података о пацијенту, те се и прикупљање, размјена и обрада здравствених информација непоуздане, нетачне и неблаговремене, те се и расподјела средстава за програме здравствене заштите базира се на историји потрошње и очекиваним трендовима што може довести до грешке у алокацији потребних средстава.

5) Могући проблеми и ризици за реализацију годишњег плана рада

Проблеми и ризици за реализацију годишњег плана Фонда за 2023. годину се могу појавити у виду финансијских ризика због негативних социо-економско-здравствених прилика у Брчко дистрикту БиХ, немогућност наплате доприноса у потребном планском обиму и/или веће трошкове здравствене заштите у односу на планиране, потешкоће у примјени регулативе из области промета лијековима и медицинским средствима у БиХ, ограничених кадровско техничких капацитети даваоца здравствених услуга, здравствено стање популације, епидемиолошка ситуација, смањење обима услуга у здравственим установама Брчко дистрикта БиХ што резултује повећаним потребама за здравственом заштитом ван Брчко дистрикта БиХ и други социо демографски фактори који утичу на отежано финансирање и провођење здравственог осигурања у Брчко дистрикту БиХ. Поред наведеног, могу се појавити одређени оперативни ризици у одвијању редовних процеса рада због оптерећења и повећаног броја захтјева за реализацију права из здравственог осигурања, креирању и примјени легислативног оквира, непрвођење дигитализације, односно непостојање дигиталних информација у здравственим установама у Брчком, лоша или недовољна координација и сарадња релевантних актера система здравства Брчко дистрикта БиХ у провођењу политике финансирања и развоја здравства, те недовољна координација и размјена података са надлежним органима Пореске управе у дијелу података из регистра обвезника и запослених код обвезника доприноса, екстерне контроле и наплате доприноса за здравствено осигурање.

Б. Преглед укупног финансирања програма надлежног тијела

Преглед програма	Шифра програма	Укупни извори и износи планираних финансијских средстава у КМ	
		Извори	Износ
1. Провођење здравственог осигурања и финансирање здравствене заштите и осталих права из здравственог осигурања осигураним лицима Фонда средствима доприноса 2. Реализација Програма здравствене заштите утврђених од стране Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ 3. Програм асистираних репродукције/вјештачки потпомогнуте оплодње 4. Провођење међудржавних споразума о социјалном осигурању 5. Стратешко управљање и администрација	001-ФЗО	Буџетска средства	13.578.733,00
	002-ФЗО	Кредитна средства	0
	003-ФЗО	Средства ЕУ	0
	004-ФЗО	Остале донације	0
	005-ФЗО	Остала средства	35.817.157,00
		Укупно	49.395.890,00

Напомена:

Б1. Програми (мјере) надлежног тијела

Назив програма (мјере)	Шифра програма	Индикатори	Полазна вриједност 2021	Циљна годишња вриједност
1. Провођење здравственог осигурања и финансирање здравствене заштите и осталих права из здравственог осигурања осигураним лицима Фонда средствима доприноса	001-ФЗО	Планирање и уговарање права из здравственог осигурања – здравствене услуге по нивоима и врстама здравствене заштите – изражено у КМ	29.479.490,00	30.395.001,00
		Уговарање снабдијевања осигураних лица лијековима са листи лијекова – изражено у КМ	9.258.591,00	10.175.889,00
		Издавање одобрења осигураним лицима за набавку ортопедских и других помагала за потребе осигураних лица – реализација у КМ	1.310.019,00	1.360.000,00
		Рјешавање по захтјевима послодаваца и осигураних лица и исплата новчаних накнада из здравственог осигурања (новчане накнаде и рефундације) – изражено у КМ	1.878.093,00	2.450.000,00
2. Реализација Програма здравствене заштите утврђених од стране Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ	002-ФЗО	Реализација буџетских средстава по Програмима здравствене заштите и сл. (изражено у КМ)	1.375.196,00	1.380.000,00
3. Програм финансирања асистираних репродукције/медицински потпомогнуте оплодње	003-ФЗО	Закључивање уговора са установама за пружање услуга асистираних репродукције и рјешавање по захтјевима за финансирање или рефундацију трошкова асистираних репродукције -изражено у КМ	170.619,00	305.000,00
4. Провођење међудржавних споразума о социјалном осигурању	004-ФЗО	Кореспонденција са ино касама/фондовима здравственог осигурања, обавезе и потраживања по државама уговорницама (изражено у КМ)	929.529,00	500.000,00
5. Стратешко управљање и администрација	005-ФЗО	% Усклађености програма у стратешком плану с програмским буџетом	-	-
			47%	65%
		Проценат извршења годишњег Плана рада/финансијског плана (изражено у %)	99%	99,80%
		Омјер трошкова администрације у односу на укупан буџет институције (изражено у %)	4,30%	5,00%

Б2. Активности / пројекти којим се реализују програми (мјере) из табеле Б1.

Редни број и назив програма (мјере) ¹ (преноси се из табеле Б1):							
1. Провођење здравственог осигурања и финансирање здравствене заштите и осталих права из здравственог осигурања осигураним лицима Фонда средствима доприноса							
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере, чијој реализацији доприноси програм:							
Програм из планских докумената из надлежности							
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈ И ²	Усваја се ³	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ	
					(Да/Не)	Извори	Износ
1.1. Планирање и уговарање права из здравственог осигурања – здравствене услуге по нивоима и врстама здравствене заштите	Континуирано	-Пуни обухват становништва здравственим осигурањем -Анализа и планирање уговарања здравствених услуга по врстама, нивоима и дјелатностима у здравству за потребе осигураних лица -Закључивање уговора о пружању услуга осигураним лицима -Издавање одобрења по упутницама и исплата трошкова за пружене услуге здравствене заштите на терет осигурања -Контрола и надзор над провођењем уговора -Контрола фактурисаних услуга и исплата трошкова	Служба за здравствену заштиту Служба правних и општих послова Служба економско финансијских послова		Не	Буџетска средства	11.753.733,00
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	18.691.268,00
						Укупно	30.445.001,00
1.2. Уговарање снабдијевања осигураних лица лијековима са листи лијекова	Континуирано	Утврђивање садржаја листи лијекова Објава и окончање поступака набавки и јавних позива за уговарање снабдијевања осигураних лица лијековима Контрола и исплата трошкова за издате лијекове са листи лијекова	Служба за здравствену заштиту Служба економско финансијских послова Служба правних и општих послова		Не	Буџетска средства	0
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	10.175.889,00
						Укупно	10.175.889,00

1.3. Издавање одобрења осигураним лицима за набавку ортопедских и других помагала	Континуира но	Рјешавање по захтјевима осигураних лица за набавку и финансирање ортопедских помагала и других, контрола и исплата трошкова Рјешавање по захтјевима осигураних лица за набавку и финансирање тракица са самоконтролу шећера, контрола и исплата трошкова	Служба економско финансијских послова		Не	Буџетска средства	360.000,00
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	1.000.000,00
						Укупно	1.360.000,00
1.4. Издавање рјешења и исплата права на новчане накнаде из здравственог осигурања (рефундације)	Континуира но	Рјешавање по захјевима за рефундацију исплаћених накнада плата у току привремене спријечености за рад, рефундација- исплата накнада послодавцима Рјешавање по захтјевима и исплата новчаних накнада – рефундација права из осигурања осигураним лицима	Служба правних и општих послова Служба економско финансијских послова Служба за здравствену заштиту		Не	Буџетска средства	0
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	2.450.000,00
						Укупно	2.450.000,00
Укупно за програм (мјеру) 1.						Буџетска средства	12.113.733,00
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	32.267.157,00
						Укупно	44.430.890,00
Редни број и назив програма (мјере) ¹ (преноси се из табеле А1):							
2. Провођење Програма здравствене заштите утврђених од стране Владе и Скупштине Брчко дистрикта БиХ							
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере, чијој реализацији доприноси програм:							
Програм из планских докумената из надлежности							
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈИ ²	Усваја се ³	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ	
						(Да/Не)	Извори

2.1. Израда и доношење проведбених аката и финансирање провођења услуга здравствене заштите из Програма	континуира но2023	Реализација процедура и поступака лијечења, сензора и др. по програмима Владе у планираном обиму и према потребама осигураних лица Рјешавање захтјева осигураних лица за су/финансирање по програмима здравствене заштите које утврђује Влада Брчко дистрикта БиХ, контрола и исплата трошкова	Служба правних и општих послова Служба за здравствену заштиту и љекарска комисија Фонда		НЕ	Буџетска средства	1.380.000,00
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	0
						Укупно	1.380.000,00
Укупно за програм (мјеру) 2.						Буџетска средства	1.380.000,00
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	0
						Укупно	1.380.000,00
Редни број и назив програма (мјере) ¹ (преноси се из табеле Б1):							
3. Програм финансирања асистираних репродукције/медицински потпомогнуте оплодње							
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере, чијој реализацији доприноси програм:							
Програм из планских докумената из надлежности							
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈ И ²	Усваја се ³ (Да/Не)	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ	
						Извори	Износ
3.1. Планирање и уговарање услуге асистираних репродукције са референтним здравственим установама за осигурана лица (1. 2. 3. 4. и 5 процедура)	Континуира но	Закључени уговори са здравственим установама које су кадровско технички оспособљене за пружање услуга асистираних репродукције/медицински потпомогнуте оплодње и исплата за пружене услуге	Служба за здравствену заштиту		Не	Буџетска средства	50.000,00
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	100.000,00
						Укупно	150.000,00

3.2. Рјешавање по захтјевима осигураних лица за рефундацију проведених услуга асистиране репродукције (1. 2. 3. 4. и 5 процедура)	Континуира но	Издавање рјешења и исплата средстава за пружене услуге асистиране репродукције/медицински потпомогнуте оплодње	Служба правних и општих послова		Не	Буџетска средства	35.000,00
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	70.000,00
						Укупно	105.000,00
Укупно за програм (мјеру) 3.						Буџетска средства	85.000,00
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	170.000,00
						Укупно	255.000,00
Редни број и назив програма (мјере) ¹ (преноси се из табеле Б1):							
4. Провођење међудржавних споразума о социјалном осигурању између Босне и Херцеговине и земаља уговорница							
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере, чијој реализацији доприноси програм:							
Програм из планских докумената из надлежности							
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈ И ²	Усваја се ³ (Да/Не)	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ	
						Извори	Износ
4.1. Кореспонденција са касама/фондовима здравственог осигурања по земљама	Континуира но	Издавање одобрења, обрачун и контрола провођења права из закључених међудржавних споразума – по државама уговорницама Обрачун и исплата средстава трошкова здравственог осигурања и здравствене заштите по међудржавним конвенцијама за осигурана лица Фонда у земљама уговорницама и за осигурана лица из земаља уговорница у	Служба економско финансијских послова		Не	Буџетска средства	0
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	500.000,00
						Укупно	500.000,00

		БИХ – по врстама и државама					
Укупно за програм (мјеру) 4.						Буџетска средства	0
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	500.000,00
						Укупно	500.000,00
Редни број и назив програма (мјере) ¹ (преноси се из табеле Б1):							
5. Стратешко управљање и администрација							
Назив стратешког документа, ознака стратешког циља, приоритета и мјере, чијој реализацији доприноси програм:							
Програм из надлежности							
Назив активности/пројекта	Рок извршења	Очекивани резултат активности/пројекта	Носилац (најмањи организациони дио)	ПЈ И ²	Усваја се ³ (Да/Не)	Извори и износи планираних финансијских средстава у КМ	
						Извори	Износ
5.1. Стратешко управљање, менаџмент и администрација ФЗО (брuto плате и накнаде трошкова запосленика, издаци за материјал, ситан инвентар и услуге др. за рад Фонда)	Континуирано	Трошкови рада и материјални трошкови - Реализација планираних активности из надлежности, дјелокруга рада и Програма рада Фонда, односно свих организационих јединица Фонда и извршење финансијског плана и плана рада у проценту од око 99%.	Управа и Кабинет		Не	Буџетска средства	0
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	2.480.000,00
						Укупно	2.480.000,00
5.2. Информатизација процеса рада	2023.	Имплементација електронске здравствене картице	Управни одбор Управа и Кабинет		Не	Буџетска средства	0
						Кредитна средства	0
						Средства ЕУ	0
						Остале донације	0
						Остала средства	350.000,00
						Укупно	350.000,00

Укупно за програм (мјеру) 5.	Буџетска средства	0
	Кредитна средства	0
	Средства ЕУ	0
	Остале донације	0
	Остала средства	2.830.000,00
	Укупно	2.830.000,00

Потпис и печат

- web